

市场监管行业标准编制说明

1、基本信息				
1.1 标准名称	中文	数据脱敏控制技术要求		
	英文	Technical Requirements for Data Desensitization Control		
1.2 与国际标准和国外先进标准一致性程度情况	<input type="checkbox"/> 等同采用	标准编号		
	<input type="checkbox"/> 修改采用	英文名称		
	<input type="checkbox"/> 非等效采用 <input checked="" type="checkbox"/> 未采用	中文名称		
1.3 任务来源	批准立项的文件名称和文件号	市场监管总局关于下达2024年度市场监管行业标准制订计划项目的通知(国市监办发〔2025〕39号)	计划编号	2024MR0010
1.4 制(修)订	<input checked="" type="checkbox"/> 制定 <input type="checkbox"/> 修订(被修订标准名称及编号:)			
1.5 起止时间	2025年4月---2027年4月			
1.6 标准起草单位	广州大学、中国科学院信息工程研究所、河北省市场监督管理局、江西省市场监督管理局、湖南省市场监督管理局、广东省市场监督管理局、西安电子科技大学、上海交通大学、江西省质量和标准化研究院、国家工业信息安全发展研究中心、福建省工业信息产业发展研究中心			
1.7 起草团队	孙哲 1、李凤华 2、牛犇 3、张玲翠 4、殷丽华 5、李晖 6、宋祁朋 7、郭立洁 8、毛源宏 9、陈训培 10、蔡希文 11、缪延晖 12、潘珂 13、朱辉 14、孙岩 15、李睿 16			
1.8 标准体系表内编号				
1.9 调整情况	暂无			
2、背景情况				
2.1 目的、意义(工作开展背景及要求)	<p>数据作为现代社会的重要生产要素，已成为推动数字化、网络化和智能化发展的核心动力，广泛渗透到经济活动和社会管理的各个方面，它正在重塑传统的生产方式、改变人们的生活习惯，并对社会治理模式带来深远的影响。2021年至2024年，国家市场监督管理总局陆续发布了《市场监管信息化标准化管理办法》、《市场监督管理行政执法电子数据取证暂行规定》、《关于加强计量数据管理和应用的指导意见》、《信息分类编码标准化管理办法》等一系列政策文件，强调了市场监管部门在行政执法过程中对电子数据的合法、真实性的要求，通过建立一套完善的数据标准体系，可以让数据与产业链供应链结合更加紧密，加快信息管理系统建设步伐，促进数据资源的有效利用和数字经济的健康发展。与此同时，个人数据的保护已成为社会各界的关注焦点，市场监管数据是大数据体系中的重要组成部分，随着各类企业和机构对数据的大规模采集、处理和共享，如何有效保护消费者和市场主</p>			

	<p>体的个人信息免受未经授权的访问，成为市场监管部门亟需解决的问题。市场监管数据脱敏技术的应用正是为了应对这一挑战，通过对敏感信息进行变换或屏蔽，在保障数据可用性的同时有效保护隐私。</p> <p>市场监管数据脱敏控制技术是指在市场监管过程中，对敏感数据（如个人信息、商业秘密等）进行保护和隐私处理的一项技术手段。其核心目的是在不影响数据使用价值和市场监管效果的前提下，通过对敏感信息的部分或全部变换、屏蔽或模糊处理，降低数据泄露风险，确保数据在流通过程中的隐私和安全性。为了推动数据共享和数据安全的协调发展，制定市场监管数据脱敏控制的相关标准，对于确保市场监管数据的合规跨域流通至关重要。通过制定数据脱敏控制标准，有助于全面梳理数据在流通与共享过程中的风险和问题，进而为监管机构和数据控制方提出技术要求，促进数据要素流通机制与数据安全保障体系的协同发展。数据脱敏控制技术的关键作用主要体现在以下几个方面：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 业界可以通过市场监管数据脱敏控制技术合理处理敏感信息，确保数据在监管过程中的隐私性，防止消费者和企业的敏感信息被滥用或泄露。 2. 市场监管数据脱敏控制技术要求的标准化制定，可以为国际间数据交流提供统一的安全框架，促进数据安全技术的国际合作，推动全球范围内数据的合规流通。 3. 制定市场监管数据脱敏控制技术要求，将为行业技术发展提供标准化框架，促进隐私计算、安全计算等新技术的研发和应用，推动市场监管体系技术创新和升级。 4. 市场监管数据脱敏控制技术要求的制定，能够帮助企业和监管机构在数据处理和流通过程中遵守法律规定，防止违规操作，减少因数据不当处理引发的法律风险。 <p>本标准以市场监管行业为应用背景，重点关注市场监管领域各类组织对含有用户隐私信息的市场监管数据的管理问题，结合所涉及到的个人信息保护和权益保障的技术需求，通过计划制定《数据脱敏控制技术要求》，提供市场监管数据行业对隐私信息进行脱敏控制的技术指导和监管要求。</p>
<p>2.2 与国内外相关标准、文献的关系</p>	<p>在当前全球化和数字化的经济环境中，数据的跨域流通已成为推动商业和技术创新的关键动力。市场监管数据是大数据体系中的重要组成部分，在市场监管领域，充分利用各类监管数据提升监管效率、优化资源配置、强化市场治理，已经成为市场监管部门和企业提升服务水平的重要手段。而这一过程中对数据的收集、处理和共享必须严格遵循法律法规，确保信息和数据安全。</p> <p>目前，国际社会对数据资产的概念尚未形成统一共识，市场监管数据的管理与应用依然面临诸多挑战。ISO/IEC NIST 等国际标准化组织主要关注信息安全管理、网络空间安全、数据保护和分类等领域。国际标准化组织和国际电工委员会联合制定的 ISO/IEC 27001:2022《信息安全管理体系要求》标准，提出了建立、实施、维护和持续改进信息安全管理体系的系统性方案。国际标准化组织制定的 ISO 8000-51:2023《支持数据治理的政策声明交换》标准，提出了提升数据治理能力和数据质量的自动化合规测试方案。此外，还有数据交换和分类相关的标准，如 ISO/IEC 11179-1:2023《信息技术 元数据注册表 第1部分：框架》、NIST SP 1800-39《实施数据分类实践》等。</p> <p>国内数据管理标准方面，2020年国家标准委发布了 GB/T 35273-202《信息安全技术 个人信息安全规范》，规定了个人信息处理的基本原则和要求，2023年国家市场监督管理总局发布的《市场监管行业标准管理办法》及《市场监管行业标准</p>

	<p>制定管理实施细则》规范了市场监管行业标准的立项、起草、征求意见、技术审查、报批、发布、备案、实施评估和复审等全过程管理，提高了标准的科学性和规范性。2024 年国家标准委发布了 GB/T 44109-2024《信息技术 大数据 数据治理实施指南》，提供大数据数据治理的实施框架和指导。此外，国家还发布了《国家数据标准体系建设指南》，旨在构建国家数据标准体系，涵盖数据流通利用基础设施、数据管理、数据服务、训练数据集、公共数据授权运营、数据确权、数据资源定价、企业数据范式交易等方面的标准化建设。</p> <p>在当前我国数据脱敏控制技术体系建设过程中，虽然已有一些与脱敏相关的标准，但这些标准的侧重点不尽相同。例如，有的侧重于单一数据域内的脱敏流程规范化，有的则关注脱敏算法能力评估和脱敏效果评估，或是特定行业的脱敏流程规范化问题。这些现有标准在一定程度上促进了市场监管数据脱敏技术的标准化和规范化，但尚无法有效解决市场监管过程中数据跨域流通场景下的隐私保护问题。</p> <p>目前，国内外尚未针对数据流通场景制定出系统的脱敏控制技术标准，现市场监管数据在共享、流通和分析过程中面临诸多挑战和隐患。由于缺乏统一的脱敏控制技术要求，企业和机构在数据处理过程中往往无所适从，导致数据脱敏措施不规范、效果不稳定，进一步加剧了数据安全问题。此外，数据脱敏控制的不规范还可能阻碍数据的有效共享和利用，削弱市场监管的透明度和效率。因此，制定数据脱敏控制技术要求已迫在眉睫。完善数据脱敏控制技术要求不仅能够为各方提供明确的操作规范，还可以确保数据在流通过程中的安全性和合规性，从而推动市场监管数据的高效利用与安全共享。这对于维护市场公平竞争、保障消费者权益，以及提升政府监管能力都具有重要意义。</p>
<h3>3、编制过程</h3>	
<h4>3.1 分工情况</h4>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 广州大学 牵头单位，负责全面统筹标准编写工作，制定整体规划和时间表。组织召开各阶段的工作会议，协调各方进度。负责标准中核心框架和关键原则的确定。 2. 中国科学院信息工程研究所 重要技术提供单位，参与标准内容的起草和修改。 3. 中国网络安全审查认证和市场监管大数据中心 业务指导单位，对标准中涉及的各类市场监管信息进行识别、分类，确定数据使用原则。 4. 河北省市场监督管理局 标准的实施单位，对标准的可实施性进行把控。 5. 江西省市场监督管理局 标准的实施单位，对标准的可实施性进行把控。 6. 湖南省市场监督管理局 标准的实施单位，对标准的可实施性进行把控。 7. 广东省市场监督管理局 标准的实施单位，对标准的可实施性进行把控。 8. 西安电子科技大学 重要技术提供单位，参与标准内容的起草和修改。

	<p>9. 上海交通大学 重要技术提供单位，参与标准内容的起草和修改。</p> <p>10. 江西省质量和标准化研究院 标准化领域专业单位，专注于标准化领域内容的编写和完善。确保该领域条款的准确性和专业性。</p> <p>11. 国家工业信息安全发展研究中心 标准的实施单位，对标准的可实施性进行把控。</p> <p>12. 福建省工业信息产业发展研究中心 标准的实施单位，对标准的可实施性进行把控。</p>
3.2 起草阶段	<p>2025.04, 成立标准起草组</p> <p>2025.04-2025.05, 组织进行技术调研和资料收集</p> <p>2025.06, 在广州大学召开草稿研讨会, 对标准起草框架、内容进行研讨, 并形成初稿</p> <p>2025.07-2025.11, 继续完善初稿</p> <p>2025.11, 在广州大学召开针对草案的专家评审会, 并根据专家意见继续修改标准草案</p> <p>2026.01, 在广州大学召开针对草案的专家评审会, 期间向江西省市场监督管理局、广东省市场监督管理局、湖南省市场监督管理局、河北省市场监督管理局等单位征求了意见, 并根据专家和单位意见继续修改标准草案</p> <p>2026.05, 在广州大学召开针对草案的专家评审会, 并根据专家意见的修改进行确认, 并形成征求意见稿</p>
3.3 征求意见阶段	2026.6-2026.7, 公开征求意见
4、主要技术内容的确定	
<p>本文件提供了隐私信息全生命周期脱敏控制技术要求，涵盖脱敏控制策略生成、控制策略可控传递、控制策略迭代调整、策略执行可信验证等内容，规范了脱敏控制合规性验证、脱敏控制监管接口的技术要求等。主要包括：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、范围 2、规范性引用文件 3、术语和定义 本章节给出了“市场监管数据”、“脱敏控制”等术语的定义。 4、缩略语 5、概述 本章节给出了市场监管数据脱敏控制的目的、脱敏控制的基本原则、脱敏控制的流程。 6、脱敏控制通用技术要求 本章节描述了敏控制策略生成、控制策略可控传递、控制策略迭代调整、策略执行可信验证、脱敏控制过程存证等通用技术要求。 7、脱敏控制合规性验证的技术要求 本章节详细给出了脱敏控制策略生成合规性验证、控制策略可控传递合规性验证、控制策略迭代调整合规性验证、策略执行可信验证合规性验证、脱敏控制过程存证合规性验证等技术要求。 	

8、脱敏控制监管接口的技术要求 本章节详细给出了存证接口的技术要求、通报与处置接口的技术要求。					
5、验证情况（适用时填写）					
5.1 验证单位情况	验证单位	验证人员		验证时间	
				年 月 日	
				年 月 日	
				年 月 日	
5.2 验证过程					
5.3 验证数据分析					
5.4 验证评价					
5.5 其他应说明的情况					
6、附加说明（可选）					
6.1 宣贯标准的建议					
6.2 修订和废除现行有关标准的建议					
6.3 作为强制性标准或推荐性标准的建议					
6.4 其他需要说明的情况					
6.5 参考文献					
联系人	孙哲	联系电话	18500152861	电子邮箱	zhanglingcui@jie.ac.cn
<p>注：1.本格式的通用部分为第1章、第2章、第4章和第6章。 2.第5章和第6章为可选项，其余为必填项。</p> <p style="text-align: right;">编写日期：2026年5月21日</p>					